

УТВЕРЖДЁН

приказом Центрального управления  
Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «25» марта 2026 г. № СП-110-308-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Центральном управлении Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного надзора в области  
безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности ГТС), а также в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Центральном управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 августа 2022 г. № 275, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности

ГТС, за Управлением закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 1619, из них:

24 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

18 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

1577 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 388.

В 2025 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

В 2025 году Управлением утверждено 127 деклараций безопасности ГТС.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением проведено 10 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 8), из них плановых – 1 (в 2024 году – 5), внеплановых – 9 (в 2021 году – 3).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния ГТС, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (преддекларационные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей Управления в 2025 году проведено 1119 мероприятий (в 2024 году – 907).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 4511 контрольных (надзорных) действия (в 2024 году – 1306).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 16149 правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 65 административных наказания.

Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности ГТС наложено 64 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2611 тыс. рублей.

Кроме того, проведено 44 выездных обследования в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности ГТС следует отнести:

отсутствие утверждённой декларации безопасности ГТС;

отсутствие расчёта размера максимального вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;

отсутствие инструкции по эксплуатации ГТС;

не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

наличие дефектов бетонных сооружений комплекса ГТС;

зарастание ГТС древесно-кустарниковой растительностью;

не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;

не обеспечивается проведение комплексного обследования ГТС с оценкой их прочности и устойчивости;

недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;

сведения о ГТС не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений;

собственником (эксплуатирующей организацией) не обеспечено проведение преддекларационного обследования ГТС перед составлением декларации безопасности ГТС с обязательным участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности ГТС не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 декабря 2024 г. № 390, в 2025 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 291 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности - 7440;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью

информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности ГТС - 12;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов - 400;

проведены семинары, вебинары и конференции – 6;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований - 2871.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ГТС, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности ГТС;

необходимости проведения обследований ГТС в период паводка 2025 года;

изменения законодательства в области безопасности ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности ГТС является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи

с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности ГТС:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности ГТС;

обеспечить реализацию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных программ обеспечения безопасности ГТС, в том числе бесхозных ГТС.